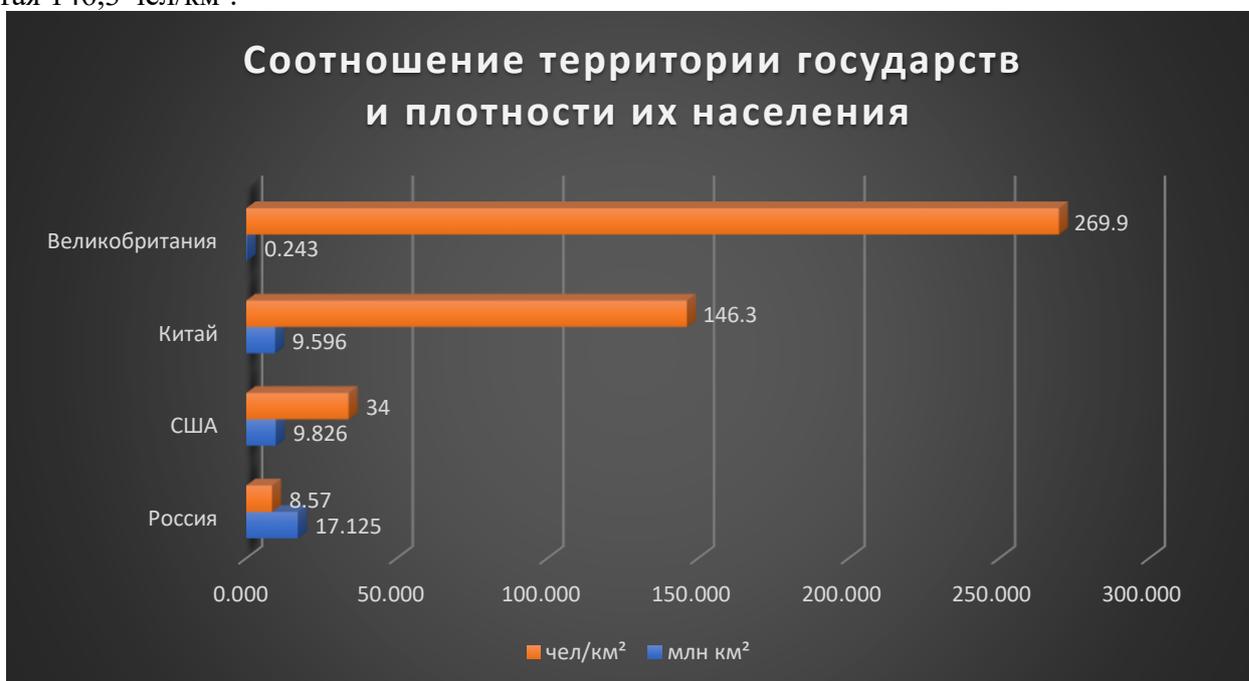


Доклад
Федерального проекта “Трезвая Россия”
о демографической ситуации в Российской Федерации 2020 г.

Население Земли, равное 7 817 410 000 чел., размещается на 148,94 млн км² суши, при этом 1/10 суши необитаема. Средняя плотность населения составляет 47 чел./км².

Российская Федерация является самой большой страной в мире и занимает 1/8 часть всей земной суши - 17 125 191 км². Однако по численности населения Россия находится лишь на девятом месте - 146 745 098 чел. (на 1 января 2020 г.) с плотностью населения - 8,57 чел./км².

Вместе с тем, население США проживает на территории почти в 2 раза меньше России - 9 826 975 км² и составляет 328 915 700 чел., что превышает население России более чем в 2 раза, а плотность населения 34 чел./км². Население Великобритании меньше России в 2,2 раза - 66 993 318 чел., но площадь государства в 70 раз уступает площади России – 243 809 км², при этом плотность населения 269,9 чел./км². Население Китая больше России в 9,5 раз - 1 404 328 000 чел., которое размещается на площади 9 596 961 км², что меньше России в 1,7 раз, при этом плотность населения Китая 146,3 чел./км².



Население самой большой страны в мире – России, сегодня составляет лишь 1,88% от всего населения Земли. При этом, по последним данным, население России сокращается ежегодно в среднем на 300 000 человек.

В это время население Земли, достигшее 7,8 млрд чел., продолжает увеличиваться, и, по прогнозам экспертов, уже к 2042 г. может превысить 9 млрд чел. Плотность населения стран, лидирующих в приросте населения планеты, возрастает, а достаточность территории убывает. Увеличение антропогенной нагрузки приводит в отдельных странах к существенному ухудшению экологии, сокращению ресурсов, в том числе пресной воды, – все это ведет к эскалации геополитической напряженности и учащению конфликтов на планете.

Российская Федерация в этом агрессивном контексте выступает для других стран привлекательным ресурсным донором с сокращающимся населением.

Поэтому сегодня как никогда важнейшей из государственных задач является сохранение и преумножение населения России, развитие человеческого капитала, укрепление государственности и территориальной целостности. Для этого реализуемые органами государственной власти задачи по достижению национальных целей развития Российской Федерации, определенные ее Президентом В.В. Путиным, требуют существенного дополнения

мероприятиями в сфере здоровьесбережения населения страны. В связи с этим необходимо проведение внятной и эффективной единой политики на всех уровнях, обеспечение неукоснительного соблюдения ее принципов всеми без исключения органами государственной власти и местного самоуправления, каждым отдельным чиновником.

Учитывая объективные и иные причины убыли населения в России, неблагоприятные демографические прогнозы и внешние угрозы, требуется долгосрочный проект демографического развития Российской Федерации на период до 2050 года. В таком проекте должны быть определены не только целевые показатели и мероприятия, но и указаны новые инструменты для применения в будущем как последующие этапы единой стратегии, а также идентифицированы и спрогнозированы риски, описаны способы реагирования на них.

Оценка и прогнозы демографической ситуации

В Российской Федерации с 2016 года официальная статистика демонстрирует снижение рождаемости и смену прироста населения убылью (превышение числа умерших над числом родившихся).

Убыль населения в 2018 году в России составила более 224 тыс. чел., в 2019 году – более 350 тыс. чел., а в 2020 году, по прогнозам экспертов Федерального проекта «Трезвая Россия», – более 450 тыс. чел.

В ежегодном послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президент Российской Федерации В.В. Путин в 2018 году отметил: «... демографические потери 90-х неминуемо дают о себе знать. Это прежде всего снижение рождаемости, так как семьи начинают создавать малочисленное поколение 90-х годов. Это просто объективная данность. У демографической проблемы есть и экономическое измерение, чисто экономическое измерение. В 2017 году, например, численность населения в трудоспособном возрасте сократилась почти на миллион. В ближайшие годы такая тенденция к сокращению сохранится, что может стать серьезным ограничением для экономического роста. Трудовых ресурсов просто нет. Необходимо ответить на эти вызовы и в предстоящее десятилетие обеспечить устойчивый естественный рост численности населения России.»

В 2018 году Президентом России В.В. Путиным инициирована масштабнейшая системная работа всего государства по достижению национальных целей и стратегических задач развития страны (Указ Президента России от 7 мая 2018 года № 204). Достижение первой из девяти целей национального развития - обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации – является ключевым показателем эффективности всей социально-экономической политики.

2019 год стал первым годом реализации национальных проектов по достижению национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации. Однако по итогам 2019 года многие показатели национальных проектов «Демография» и «Здравоохранение» не были достигнуты. Так, плановые значения по 6 из 15 показателей национального проекта «Здравоохранение» не достигнуты, в том числе не выполнен показатель «снижение смертности населения трудоспособного возраста». Также не достигнуто значение показателя «увеличение суммарного коэффициента рождаемости»: при плановом значении 1,63 в 2019 году значение показателя по оценке Росстата составило 1,50.

В 2019 году в Правительстве России признали, что убыль населения продолжает ускоряться и является катастрофической. Абсолютная численность рожденных детей снизилась до уровня 2007 года, а суммарный коэффициент рождаемости до показателей 2011 года – 1,59 ребенка на женщину.

Прогнозы демографической ситуации

С учетом распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 и наступивших последствий для экономики и социально-демографического развития России, требуется пересмотреть прежние подходы. Президентом России В.В. Путиным 21.07.2020 г. подписан Указ

№ 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». В Указе определена национальная цель «Сохранение населения, здоровья и благополучия людей». В рамках этой цели необходимо в том числе обеспечить устойчивый рост численности населения Российской Федерации.

Минэкономразвития России представило Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Прогноз развития). В Прогнозе развития Минэкономразвития России ожидается снижение численности населения с 146,8 млн чел. в 2019 г. до 146,4 млн чел. в 2022 г., то есть за 3 года население сократится на 400 тыс. чел. Однако уже в сентябре 2020 г., по официальным данным Росстата, естественная убыль населения России только за январь - сентябрь 2020 года составила 387,1 тыс. чел.

Демографическая ситуация в среднем за год, млн. чел.	вариант	2019	2020	2021	2022	2023
		отчет	прогноз			
Численность населения*	базовый	146,8	146,7	146,5	146,4	146,4
	консервативный		146,7	146,5	146,4	146,4
Численность населения трудоспособного возраста**	базовый	82,0	82,3	82,6	82,9	83,3
	консервативный		82,3	82,6	82,9	83,3
Численность населения старше трудоспособного возраста**	базовый	37,3	36,9	36,5	36,1	35,7
	консервативный		36,9	36,5	36,1	35,7

* С учетом развития мер поддержки рождаемости

** С учетом изменения границ трудоспособного возраста

В документе указано, что распространение новой коронавирусной инфекции стало масштабным вызовом для мировой и российской экономики. Траектория развития в кратко- и среднесрочной перспективе будет определяться не только экономическими, но и эпидемиологическими факторами. При этом в прогнозе не предполагается «вторая волна» новой коронавирусной инфекции, хотя она остается ключевым источником риска для параметров прогноза. Однако, как следует из текущей на декабрь 2020 года ситуации, «вторая волна» новой коронавирусной инфекции действует и продолжает усиливаться.

Таким образом, прогноз Минэкономразвития России, не учитывающий «второй волны» новой коронавирусной инфекции, а также занижающий реальную убыль населения в 2020 г. более чем в 4 раза, нельзя признать заслуживающим доверия документом, на основе которого следовало бы разрабатывать меры демографического роста.

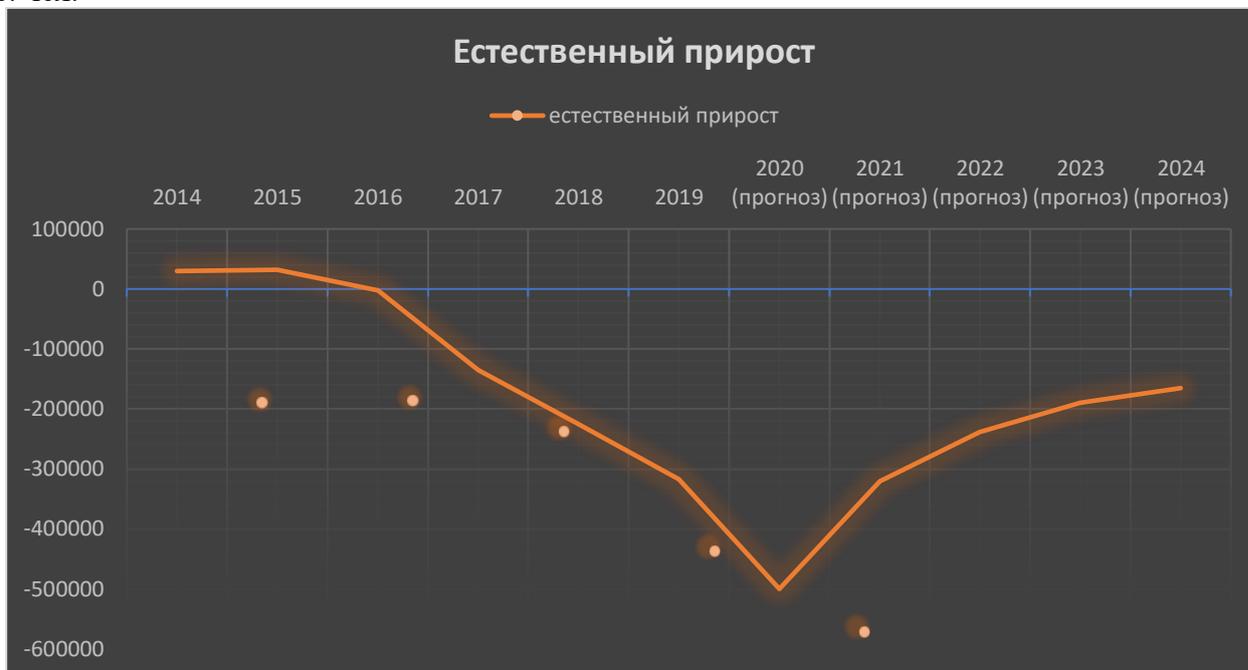
Минэкономразвития России в своем прогнозе указывает, что он построен с учетом необходимости достижения национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года. Меры и инструменты их достижения будут конкретизированы в рамках Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года (далее – Единый план по достижению национальных целей развития, Единый план). Единый план в настоящее время находится в стадии разработки.

Согласно имеющемуся в распоряжении Федерального проекта «Трезвая Россия» проекту Единого плана от 20 октября 2020 г., важнейшим фактором развития на ближайшие 10 лет станут демографические вызовы, а продолжительность жизни названа одним из важнейших индикаторов качества жизни людей. Но в силу объективных демографических трендов в ближайшие несколько лет население Российской Федерации, как указано, будет сокращаться. В проекте Единого плана также указано, что в России продолжит расти доля населения старших возрастов, а население в трудоспособном возрасте ожидает сокращение в долгосрочной перспективе. Причиной названы объективные демографические тренды.

В проекте Единого плана Правительства России ожидаемая убыль населения в два раза превышает прогнозные значения Минэкономразвития России.

Так, если в Прогнозе социально-экономического развития Минэкономики спрогнозировало снижение численности населения России на 100 тыс. чел. в 2020 году, то в Едином плане Правительство России ожидает снижение на 352,5 тыс. чел. Примечательно, что оба документа составлены с разницей в один месяц.

В целом, в проекте Единого плана прогнозируется убыль населения вплоть до 2030 года: в 2021 г. на 320,8 тыс. чел., в 2022 г. на 238,1 тыс. чел., в 2023 г. на 189,1 тыс. чел., в 2024 г. на 165,3 тыс. чел.



данные графика:

1. прирост: 2014 на 30,3 тыс. чел., 2015 на 32 тыс. чел.

2. убыль:

- 2016 на 2,2 тыс. чел., 2017 на 135,8 тыс. чел., 2018 на 224, тыс. чел., 2019 на 317,2 тыс. чел. (данные Росстата);
- 2020 на 500 тыс. чел. (прогноз экспертов Федерального проекта «Трезвая Россия»)
- 2021 на 320,8 тыс. чел., 2022 г. на 238,1 тыс. чел., 2023 г. на 189,1 тыс. чел, 2024 г. на 165,3 тыс. чел. (прогноз Правительства Российской Федерации)

Но несмотря на корректировки Правительством России прогноза убыли населения в 2020 г. со 100 тыс. чел. до 352,5 тыс. чел., эксперты Федерального проекта «Трезвая Россия» отмечают, что такой прогноз Правительства России составлен по оптимистичному сценарию и не отражает реальный масштаб демографической проблемы в стране.

Так, Правительство России прогнозирует по итогам 2020 г. убыль населения на 352,5 тыс. чел., однако, по данным Росстата, только за период январь-октябрь 2020 г. убыль уже составила 468 тыс. чел. С учетом ноября-декабря текущего года убыль населения в 2020 г., по прогнозам экспертов Федерального проекта «Трезвая Россия», составит более 500 тыс. чел.

Недостаточная точность прогноза убыли населения Правительством России может привести к оторванной от реалий оценке демографического вызова и, как следствие, созданию недостаточных для демографического прорыва мер.

В связи с этим необходим пересмотр Правительством Российской Федерации прогнозных значений убыли населения России на период до 2030 г. в целях признания действительного масштаба демографической проблемы. Сегодня важно оценить истинное положение дел в демографии для того, чтобы разработать по-настоящему эффективные меры, адекватные глубине демографического кризиса в России.

По оценкам экспертов Федерального проекта «Трезвая Россия», если ситуация останется неизменной и не будут приняты необходимые меры, то к 2050 году население России составит около 125 000 000 человек. Если государство разработает и реализует эффективные меры демографического роста, в том числе меры в сфере защиты граждан от основных источников сокращения населения, его деградации и утраты способности к воспроизводству – наркотиков и алкоголя, то к 2050 году количество граждан России увеличится до 155 000 000 человек.

Агрессивная среда конкуренции стран, имеющая в своем арсенале не только вооруженные конфликты, санкционную политику, цветные революции, но и алкоголь, наркотики и другие инструменты гибридных войн, сегодня дополнена новыми - коронавирусной инфекцией COVID-19. Эти инструменты, как элементы геополитической конкуренции, направлены на ослабление национального суверенитета государств и территориальной целостности, в том числе, Российской Федерации. Все вместе они образуют систему, а игнорирование угрозы любого из элементов усиливает ее разрушающую силу. Не смотря на лидирующую в 2020 году угрозу — пандемию COVID-19, необходимо обеспечить комплексное противодействие всем инструментам геополитических конкурентов.

Вот почему работа по улучшению демографической ситуации в России не может состоять только из мер поддержки семей с детьми, популяризации института брака и традиционных семейных ценностей. Требуется системная и комплексная работа в сфере демографии, здравоохранения и обеспечения безопасности населения страны с точки зрения создания здорового общества.

Здоровое общество – безопасное общество, имеющее устойчивое развитие за счет высокой производительности труда, качества человеческого капитала и генофонда, низкой криминогенности, заболеваемости и смертности.

В мире продолжается борьба за качество человеческого капитала. Физическое и психическое здоровье населения становится конкурентным преимуществом государств и определяет их будущее.

Однако уровень потребления алкоголя, наркотиков и табака в России остается на высоком уровне, сохраняется утечка мозгов (по данным исследования Всемирного банка, Россия удерживает лидерство по утечке мозгов среди 24 государств региона «Европа и Центральная Азия»), качество человеческого капитала снижается.

Алкоголь, наркотики и иные психоактивные вещества разрушают психику, снижают работоспособность, критическое мышление и ведут к деградации и сокращению населения.

Таким образом, вопросы физического и психического здоровья граждан Российской Федерации должны быть обязательно изучены при обсуждении мер в сфере демографии, поскольку они в перспективе позволят обеспечить качественный рост населения, экономики, сохранить независимость страны и преумножить благосостояние ее граждан.

Принятие демографических мер без снижения уровня потребления психоактивных веществ (алкоголь, наркотики, табак) не только осложнит достижение цели национального развития, но и может обесценить результат в будущем. По оценкам экспертов федерального проекта «Трезвая Россия», экономические потери общества и государства от последствий, связанных с алкоголизмом, наркоманией и табакокурением, за 1 год составляют до 12 % от ВВП России, что составляет более 13 трлн руб. в год.

В рамках национальной цели «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей» Президентом России В.В. Путиным установлен показатель «обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации».

Правительство России в проекте Единого плана указывает, что данный показатель будет достигаться путем реализации мероприятий по трем основным направлениям демографического развития – повышение рождаемости, снижение смертности, обеспечение качественного миграционного прироста. При этом из проекта не ясна приоритезация этих направлений.

Вместе с тем, в проекте Единого плана определено, что сокращение населения в трудоспособном возрасте, создает потребность в миграционной политике, ориентированной на качественный миграционный прирост и успешную социально-культурную адаптацию мигрантов.

Эксперты Федерального проекта «Трезвая Россия» считают, что восполнение трудовых ресурсов страны за счет миграции не соответствует цели «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей». Компенсация сокращения российского населения притоком мигрантов, по своей сути, будет являться подменой роста населения России.

Также эксперты отмечают, что обеспечение качественного миграционного прироста должно осуществляться по остаточному принципу. Приоритетными направлениями демографического развития должны являться повышение рождаемости и снижение смертности.

Дисбаланс мер в пользу миграционного прироста может стать причиной социального напряжения и иных неблагоприятных последствий.

Политика восполнения трудовых ресурсов миграцией при недостаточном контроле и стремлении выполнить показатели любой ценой может привести к утрате национальной идентичности. Подобные случаи известны в современной истории и драматические события разворачиваются в странах Европы в настоящее время.

Причины убыли населения России

Основными причинами убыли остаются сокращение рождаемости и смертность.

75% в общей статистике смертности занимают последствия от потребления алкоголя, наркотиков и табака. При этом это не только интоксикация и случайные отравление, пагубное употребление и иные прямые зависимости, но и, конечно же, сердечно-сосудистые и онкологические заболевания, а также убийства и самоубийства, совершенные под воздействием алкоголя и наркотиков. Между тем в общей статистике смертности от старости умирают лишь 5% населения.

Необходимо подчеркнуть: основной удар смертности в России происходит по трудоспособной части общества.

По данным Росстата, лишь за первое полугодие 2019 года почти каждый десятый россиянин не дожил до 45 лет (9,5%), а каждый четвертый (24,6%) — до 60 лет. При этом около 40% мужчин в России не доживают до 65 лет.

Только из-за преждевременной смертности российских работников национальная экономика ежегодно теряет около 12% ВВП.

На протяжении последних 35 лет современная Россия сталкивается с критическими объемами распространения алкоголя и наркотиков в обществе. Масштаб смертности граждан России за четверть века от причин, связанных с потреблением алкоголя, наркотиков и табака, имеет ужасающий характер.



Так, по данным экспертов Федерального проекта «Трезвая Россия», ежегодно от причин, связанных с потреблением алкоголя, наркотиков и табака в России погибает более 1 000 000 чел.:

- алкоголь 500 000 чел. (только по официальным данным Минздрава России, которые учитывают выявленные медицинскими организациями причинно-следственные связи, каждая 10 смерть вызвана потреблением алкоголя);
- наркотики 300 000 чел.;
- табак 250 000 чел.

При этом в середине 90-х годов XX века в России количество смертей в год составляло около 1 600 000 чел. Таким образом, за последние 35 лет в России от алкоголя, наркотиков и табака погибло более 30 000 000 человек.

Стоит отметить, что проводимая в настоящее время государственная политика снижения потребления алкоголя и табака, борьба с наркотиками переломила уничтожающие нацию тенденции в 90-х годах XX века. Без принятых мер количество погибших могло бы составлять более 40 000 000 чел. Однако этих мер недостаточно, требуются новые подходы, качественные изменения. Критикуемая обществом недоработка власти и противоречия между государственными органами социального и экономического блока оправдана. Общество ожидает от власти принципиальных решений, проведение внятной и единой политики на всех уровнях. Защита государством своих граждан от алкогольной, наркотической и табачной угрозы должна стать незыблемым правом граждан и гарантией современной России.

Сокращение рождаемости, по мнению экспертов Федерального проекта «Трезвая Россия», объясняется не только «демографическим провалом» 90-х, но и последствиями употребления гражданами психоактивных веществ, в особенности синтетических и других наркотиков. Употребление наркотиков, алкоголя и табака также формирует негативные репродуктивные установки, приводит к откладыванию рождений, субкультуре чайлдфри, прерыванию беременностей и т.д.

Согласно официальным статистическим данным, количество искусственного прерывания беременности (абортов) в России за пять лет сократилось на 30% и по итогам 2019 года составило около 523 тыс. Однако по оценкам экспертов, в действительности в России ежегодно совершается более 1,5 млн аборт.

Дело в том, что официальная статистика не учитывает количество абортов, произведенных в частных клиниках, поскольку у них отсутствует обязанность сообщать о случаях в

соответствующие органы. Вместе с тем именно в частных клиниках совершается подавляющее число искусственного прерываний беременности – более 1 млн в год.

Частные клиники, будучи коммерческими организациями, нацелены на извлечение прибыли, и аборт для них является услугой, приносящей доход, а беременная женщина – клиентом. По этим причинам частным клиникам невыгодно соблюдать «неделю тишины», когда женщине дают время обдумать намерение и получить помощь психолога, они не заинтересованы в сохранении беременности и улучшении демографической ситуации.

Любое искусственное прерывание беременности опасно. В 40% случаев это приводит к невозможности снова забеременеть и родить ребёнка, особенно, если прерывается первая беременность. Таким образом, каждый аборт лишает рождения не только одного ребенка, но и потенциально последующих детей.

В отношении женщин зачастую применяется физическое или психологическое насилие с целью склонения к аборту. Принуждение исходит от мужчин, в том числе в виде шантажа в случаях материальной зависимости от них женщины, а также от работодателей, когда беременность работника представляется для них нежелательной. Действующее законодательство при этом не содержит запрета на склонение беременных женщин к совершению аборту, а такое деяние не является наказуемым.

С учетом стоящих перед Россией демографических вызовов, необходимо усовершенствовать подход государства в сфере защиты женщин от физического и психологического давления, создания благоприятной и безопасной среды для сохранения беременности и рождения детей. Для этого требуется всесторонний анализ правоприменительной практики и выработка действенных мер государством совместно с профессиональным сообществом и зарекомендовавшими себя общественными организациями. При этом важно изучить региональный опыт, лучшие практики, и, в результате, реализовать точечную настройку законодательной базы.

Основные вызовы: Наркотики

Наркотики – массовый стерилизатор

Объемы производства и потребление наркотиков в мире сегодня находятся на историческом максимуме. Эксперты Федерального проекта «Трезвая Россия» констатируют массовое ухудшение здоровья людей во всем мире и вымирание населения отдельных государств от употребления наркотиков. В отдельных странах проблема наркотизации находится в чрезвычайной ситуации и, по данным наших экспертов, существует угроза их полного разрушения к 2050 году.

Синтетическая основа наркотиков, расширение рынка сбыта наркотиков и их беспрецедентная доступность являются одним из главных вызовов человечеству. Эксперты Федерального проекта «Трезвая Россия» отмечают, что за последние 10 лет произошла сильнейшая трансформация наркотиков в синтетическую основу, что еще больше повысило их ядовитость и смертельность.

Известно, что потребление синтетических и иных наркотиков приводит к нарушениям репродуктивной функции у мужчин и женщин вплоть до полной ее утраты (бесплодие). По данным экспертов Федерального проекта «Трезвая Россия», на 2020 г. в России частота бесплодия в браке превышает 20% и не отмечается тенденции к его снижению. При этом по рекомендациям Всемирной организации здравоохранения критической является показатель 15%. Таким образом, проблема бесплодия в России является не только медицинской, но и социально-демографической, где одной из причин выступает исторически высокое потребление гражданами синтетических и иных наркотиков.

По данным наших экспертов наркозависимые употребляющие синтетические и иные наркотики более 1 года полностью утрачивают свою репродуктивную функцию.

Синтетические и иные наркотики являются, по нашей оценке, массовым стерилизатором, наносящим колоссальный удар по реализации задач в сфере демографического развития

государства. Их беспрецедентное засилье ускоряет деструктивные процессы в геометрической прогрессии. Все большее количество стран, имеющих геополитическое значение, пополняют этот список, сталкиваясь с прямой наркоугрозой. В связи с этим наркотики необходимо рассматривать как инструмент гибридных войн, целью которых является ослабление государственности через сокращение и дегенерацию населения.

Масштабы наркопотребления и распространение наркотиков

По статистическим данным, общее количество официально зарегистрированных наркозависимых в России составляет более 600 тысяч человек. По данным социологов, наркотики употребляют около 7,5 млн человек, а по другим данным свыше 8 млн человек. По оценкам экспертов Федерального проекта «Трезвая Россия» наиболее близким к реальности число потребителей наркотиков превышает 5 млн человек, или 3,5 % от всего населения Российской Федерации. Такие расхождения объясняются тем, что из 10 наркозависимых на официальном учете стоит всего 1.

При этом подчеркивается – наркозависимость молодеет.

Также специалисты констатируют, что наркопотребление способствует распространению 12-15 инфекционных и патологических заболеваний, включая гепатиты и ВИЧ, что серьезно ухудшает демографическую обстановку, является катализатором многих пагубных социальных последствий, а также становится реальной угрозой экономической, демографической и национальной безопасности Российской Федерации.

По этой причине грамотная антинаркотическая политика является стратегическим элементом национальной безопасности, вопросом сохранения суверенитета страны.

В связи с упрощением производства и снижения себестоимости синтетических и иных наркотиков изменились каналы продаж – они подешевели и стали доступнее.

На заседаниях Совета Безопасности России неоднократно подчеркивалось, что при распространении наркотиков и психоактивных веществ сегодня всё чаще используются современные средства коммуникации и электронных платежей.

В настоящее время на территории нашей страны рынок противоправного оборота разрушающих здоровье веществ включает гибридные и постоянно изменяющиеся способы их распространения и реализации посредством незаконного использования ресурсов информационно-телекоммуникационных сетей, а также сетей сотовой связи.

Нелегальные продажи наркотиков осуществляют через систему «закладок» с использованием самых современных механизмов распространения информации (интернет (включая технологии «даркнет» (darknet), социальные сети, чаты, форумы, мессенджеры, смс и др.). Поэтому для защиты граждан Российской Федерации от наркоугрозы, а также для поиска, борьбы и ликвидации нелегальных каналов сбыта наркотических средств, правоохранительным органам сегодня необходимо постоянно оперативно создавать и применять обновленные, реконструированные и «гибридные» инструменты и методики.

Распространенность потребления наркотиков среди учащихся

Динамика вовлечения молодежи в потребление наркотиков за последние пять лет, в целом, негативная. За минувшие пять лет число несовершеннолетних наркоманов возросло более чем на 60%. Такой негативной статистике, в частности, потворствует установленная правоохранителями и медиками закономерность: 1 потребитель наркотиков за год втягивает в «порочный круг» потребления в среднем около 10 человек.

Федеральным проектом «Трезвая Россия» в 2018 – 2019 гг. проведено большое социологическое исследование об уровне распространенности потребления наркотиков среди учащихся учебных заведений. Исследование проведено во всех федеральных округах, в котором приняло участие более 20 000 человек. По итогам исследования отмечается следующее:

- 5 из 10 учащихся школ в возрасте 13-15 лет минимум раз в жизни пробовали наркотики (30% девочки, 70% мальчики);

- 7 из 10 учащихся школ в возрасте 15-17 лет минимум раз в жизни пробовали наркотики (30% девушки, 70% юноши);
- 5 из 10 учащихся средних учебных заведений употребляют наркотики чаще 1 раза в квартал (40% девушки, 60% юноши);
- 8 из 10 учащихся высших учебных заведений минимум раз в год употребляют наркотики (40% женщины, 60% мужчин);
- 9 из 10 учащихся всех видов учебных заведений назвали легкую доступность наркотиков одной из главных причин начала потребления;
- основной причиной начала потребления учащимися наркотиков является недостаток информации о настоящих, реальных последствиях;
- среди учащихся широко развито мнение о существовании якобы «легких» и «безобидных» наркотиков, не причиняющих существенный или вообще никакой вред здоровью.

Исследование выявило важнейшую причину потребления учащимися наркотиков – сильнейшая нехватка профессионально подготовленной и представленной информации об опасности наркотиков. Адресная профилактическая работа с группой риска – молодежью, учащимися – сегодня не ведется.

Анализ опыта регионов в мероприятиях информационно-просветительской работы с учащимися о вреде наркотиков позволяет в большинстве случаев констатировать: используемые методы подготовки и представления информации отстают от реальности в среднем на 20 лет, устарели и практически бесполезны. Такие мероприятия проводятся «по накатанной» для «закрытия» выделяемого финансирования, из года в год воспроизводя архаичные неработающие лозунги, вызывающие у молодежи недоверие и насмешку. Подобный подход является опасным, поскольку имеет обратный эффект в такой деликатной и сверхважной проблеме.

Это означает необходимость безотлагательного проведения государством совместно с общественными организациями и профессиональным сообществом широкой информационной кампании на качественно ином, современном и опережающем сегодняшние угрозы уровне.

Ежегодные экономические потери

Анализ сведений, представленных медицинским сообществом, наркологами, психологами, представителями силовых структур, судебной системы, бизнес-сообщества, пострадавших от наркоманов семей, показал, что ежемесячные экономические потери на одного наркозависимого составляют в среднем 220 тыс. руб. (кражи, разбои, незаконный оборот наркотических средств, нагрузка на медицинские и социальные учреждения, трудовые ресурсы и т.д.). В год такие потери равны 2,6 млн руб.

По предварительным оценкам экспертов «Трезвая Россия», среднее реальное количество наркозависимых в России составляет 5 млн чел. При этом наиболее проблемными являются 30% наркозависимых, что было учтено при проведении расчета.

Таким образом, даже по самым скромным подсчетам экономические потери общества и государства за 1 год составляют 4,1 трлн руб., или около 3,96 % от ВВП России в 2018 г.

Принятие конкретных и эффективных мер по борьбе с наркоманией увеличит темпы роста ВВП, улучшит социальные и демографические показатели.

Отсутствие единых стандартов реабилитации наркозависимых

По итогам заседания президиума Государственного совета по вопросу реализации государственной антинаркотической политики, состоявшегося 17 июня 2015 года, Президент Российской Федерации подписал Перечень поручений от 21 июля 2015 года (далее – Перечень поручений), согласно которым Правительству Российской Федерации поручено установить единые требования к деятельности организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача. Задача установления стандартов реабилитации и ресоциализации до настоящего времени не утратила свою актуальность.

Сегодня общественный запрос на единые требования к организациям, осуществляющим комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, остается весьма насущным.

Экспертами федерального проекта «Трезвая Россия» разработаны типовые стандарты реабилитации наркозависимых, причем итоговый документ был представлен на экспертизу и утверждение в Министерство здравоохранения Российской Федерации. Кроме того, ассоциации различных профильных некоммерческих организаций ожидают, что в ближайшее время будут сформированы государственные рекомендации для включения в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг (СО НКО - ИОПУ) тех НКО, которые успешно осуществляют комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача.

В итоге, антинаркотические общественные организации настаивают на том, что вопрос о стандартах для региональных и федеральных частных учреждений по ресоциализации наркозависимых требует безотлагательного и оперативного решения.

«Антинаркотическая стратегия 2.0»

Каждый четвертый осужденный отбывает наказание за совершенное преступление, связанное с незаконным оборотом наркотиков.

Такое количество осужденных по «наркотическим» статьям подчеркивает колоссальный масштаб проблемы наркотиков в стране с одной стороны, и проблему устаревшей антинаркотической стратегии - с другой.

Эксперты Федерального проекта «Трезвая Россия» проанализировали ситуацию в области антинаркотической работы и привлечения лиц к уголовной ответственности за совершенные преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, и отмечают следующее.

В России до сих пор применяется «палочная система», которая сводится к наказанию преимущественно отдельных лиц, как правило, самих потребителей наркотиков и «микродилеров» и помещением их в места принудительного содержания без их реабилитации и ресоциализации. Работа по выявлению и уничтожению наркотрафика, наркокартелей сегодня недостаточная, а местами не выдерживает никакой критики. Вместо привлечения к ответственности участников наркокартелей и помещения их на длительные сроки в места лишения свободы, эти заведения переполнены страдающими наркоманией лицами. При этом продолжительные сроки получают преступившие закон закладчики и мелкие звенья в цепочке наркотрафика, что не оказывает какого-либо влияния на исправление наркоситуации в масштабах страны.

Такой подход способствует увеличению роста преступности и ухудшает социально-экономические показатели государства по следующим причинам:

- отбывающие наказания лица, страдающие от наркомании, не получая реабилитацию и ресоциализацию, втягиваются в криминальные сообщества, становятся рецидивистами, воспроизводят высокие показатели криминогенности из года в год;

- из экономики страны изымается и не возвращается большое количество трудоспособных граждан;

- нагрузка на места лишения свободы и бюджетную систему является критичной;

- наркокартели и наркотрафик не сокращаются.

Отдельного внимания заслуживает «народная» статья 228 УК РФ и правоприменительная практика по ней. Итого по всей статье УК РФ в 2018 году осуждено 658 291 чел., из них 92 528 осуждено за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков. Конкретно по статье 228 УК РФ виновными признаны 74 752 чел. из них 23 436 получили реальные сроки лишения свободы.

Таким образом, за деяния, не предусматривающие сбыт наркотиков, по статье 228 УК РФ лишены свободы на срок от 3 до 15 лет почти 60 000 граждан, не достигших возраста 40 лет. Однако количество осужденных участников наркокартелей и организаторов наркотрафиков за сбыт наркотиков несоизмеримо меньше.

Другой проблемой является привлечение медицинских и фармацевтических работников к уголовной ответственности, предусмотренной статьей 228.2 УК РФ, - за нарушения правил оборота наркотических средств и психотропных веществ, повлекшие их утрату. Зачастую медицинские и фармацевтические работники избегают применения наркотических средств и психотропных веществ к паллиативным пациентам, опасаясь привлечения к уголовной ответственности. Причиной тому является несовершенство уголовного закона и негативная правоприменительная практика, которая вступает в противоречие с задачами паллиативной медицинской помощи.

В профессиональном сообществе отмечается высокий запрос на декриминализацию указанных деяний, совершённых по неосторожности и не представляющих общественной опасности. Вопрос о декриминализации стал предметом поручения Президента России В.В. Путина по итогам специальной программы «Прямая линия с Владимиром Путиным», состоявшейся 20 июня 2019 года (Пр-1180, п.10 от 02.07.2019 г.).

Таким образом, требуется обеспечить медицинских и фармацевтических работников возможностью беспрепятственно оказывать паллиативную помощь, а нуждающихся в ней – необходимым качеством жизни.

Необходимо пересмотреть «однобокие» и «несимметричные» карательные механизмы наказания преимущественно «конечного звена». Для этого предлагается направить основные усилия на борьбу с наркомафией, наркокорпорациями и наркокартелями, как источнику угрозы демографической, экономической и национальной безопасности Российской Федерации.

Предполагается, что обновлённая «Антинаркотическая стратегия 2.0.» будет перенацелена на борьбу, в первую очередь, с «хозяевами» и организаторами наркотрафика.

заседании Совета Безопасности Российской Федерации 16 ноября 2020 г.

На заседании Совета Безопасности Российской Федерации 16 ноября 2020 г. Президент России В.В. Путин сделал ряд важнейших заявлений и корректировок в антинаркотической политике государства. Многие из них предлагались экспертами Федерального проекта «Трезвая Россия» ранее. Следует особо выделить следующие заявления В.В. Путина:

- необходимо искать новые, более эффективные методы борьбы с латентными преступлениями (с использованием современных средств коммуникации, без личного контакта между продавцом и покупателем), теснее координировать работу соответствующих подразделений МВД и ФСБ с Росфинмониторингом, другими ведомствами;
- необходимо определить федеральный орган или органы, ответственные за организацию работы по социальной реабилитации наркозависимых, сформировать единые требования в этой сфере по всей стране;
- главы субъектов Российской Федерации несут персональную, личную ответственность за координацию всей антинаркотической деятельности и не должны передавать другим должностным лицам свои, закреплённые за ними, полномочия председателей антинаркотических комиссий;
- необходимо расширение и проведение именно современной антинаркотической информационной политики, в том числе в СМИ, в популярных у молодёжи социальных сетях, в образовательных учреждениях. Нужно разоблачать ложь, в том числе о так называемом безопасном, цивилизованном потреблении так называемых лёгких и других наркотиков. В такую работу нужно энергичнее включать благотворительные и другие общественные организации. У многих из них уже есть успешный опыт профилактики наркомании, а также помощи в социальной реабилитации наркозависимых. Эксперты Федерального проекта «Трезвая Россия» отмечают, что привлечение общественных организаций должно производиться из числа зарекомендовавших себя.

Последствия потребления алкоголя

Факт, не требующий доказательств – употребление алкогольной продукции является катализатором многих социальных бед:

- увеличение смертности и сокращение продолжительности здоровых лет жизни;
- увеличение случаев сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний;
- сокращение рождаемости и ухудшение качества генофонда;
- рост числа преступлений и общее повышение криминогенности;
- сокращение производительности труда и рост выпадающих налогов;
- увеличение нагрузки на бюджетную систему, социальную сферу, и т.д.

Алкоголь – одна из самых недооцененных проблем в мире. Важно подчеркнуть масштабность и значение негативных последствий, вызванных злоупотреблением алкогольной продукции, с точки зрения демографии, здравоохранения, экономики и национальной безопасности.

Злоупотребление алкоголем прямо или косвенно связано с:

- 62% суицидов;
- 72% убийств;
- 68% смертей от цирроза печени;
- 60% летальных случаев панкреатита;
- свыше 40% случаев гибели от сердечно-сосудистых заболеваний.

Острейшей проблемой остается смертность от алкогольных отравлений.

Объемы потребления алкоголя

Объемы потребления алкогольной продукции в России составили к 2020 году 16 млрд литров. При этом 60% всей реализуемой алкогольной продукции – контрафакт.

По итогам 2019 года самым употребляемым видом алкогольной продукции в стране является пиво – 8,5 млрд литров, затем следует водка – около 1 млрд литров. К таким выводам пришли эксперты федерального проекта «Трезвая Россия», оценивая не только данные о продажах продукции, но и комплексно анализируя объемы закупок стеклотары, спирта и т.д.

Молодежь и трудоспособное население - потребители алкоголя

Под основным ударом находится трудоспособное население страны, а это 89,6 млн чел., или 61% от всего населения. Более 76 млн граждан трудоспособного возраста (85% трудоспособного населения) потребляют алкогольную продукцию. При этом 70 % смертей граждан в трудоспособном возрасте прямо или косвенно связано со злоупотреблением алкоголем.

По данным Федерального проекта «Трезвая Россия», в стране выросло систематическое потребление алкоголя среди молодежи – доля вовлеченности молодежи в употребление спиртных напитков выросла в 2019 г. на 16% в сравнении с 2018 г.

Опрос был проведен в 65 регионах России среди 120 тысяч человек в период с мая по июль 2019 года. Основной возраст опрошиваемых - 18-23 года. Процент потребления алкоголя среди молодежи составил 69% среди опрошиваемых.

По итогу опроса 53% респондентов употребляли алкоголь систематически (раз в неделю).

Опрошенные указали, что побуждающими факторами к употреблению алкоголя является: доступность алкоголя (62% опрошенных) и реклама алкоголя в медиа, на телевидении (52%).

Запрос общества на борьбу с алкоголизацией и алкогольное лобби

Российское общество поддерживает инициативы, направленные на сокращение масштабов потребления алкогольной продукции и ставящие своей целью защиту и сохранение здоровья граждан. Общество посылает конкретный запрос государству на совершенствование антиалкогольных мер - введение дополнительных ограничений, ужесточение политики. Так, по данным Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ) и экспертно-аналитического центра «Трезвая Россия» за повышение в России минимального возраста покупателя алкоголя с 18 до 21 года сегодня высказываются три четверти граждан Российской

Федерации (77%). В последние 4 года уровень поддержки инициативы «Закон 21» стабильно находится на уровне выше 70%».

На сегодняшний день практически во всех регионах Российской Федерации деятельность предприятий «квази-общепита», которые общественность обсуждает как так называемые «наливайки», превратилась в реперную точку острой социальной напряженности. В целях обхода законодательных временных ограничений и получения прибыли от торговли алкогольной продукцией 24 часа в сутки, недобросовестные предприниматели осуществляют свою деятельность под видом кафе, баров и иных типов предприятий общественного питания. По итогам проведенного Федеральным проектом «Трезвая Россия» опроса 7 000 человек в 64 регионах страны 95% опрошенных граждан выступают за полный запрет деятельности «наливаек». Как общество, региональные власти, так и депутатский корпус обеспокоены ростом криминала по вине псевдо-кафе, которые бойко торгуют алкоголем. Люди, жильцы многоквартирных домов, дали четкий запрос на решение проблемы.

Государственная политика по снижению потребления населением алкогольной продукции за последние несколько дала ощутимые результаты, которые в целом характеризуются снижением уровня потребления алкоголя на душу населения в России.

Этому способствовало установление ограничения продаж по времени (запрет ночной торговли), запрет на продажу на объектах социальной инфраструктуры и прилегающих к ним территориях, запрет на продажу алкогольных энергетиков на уровне субъектов Российской Федерации, а затем и на федеральном уровне, запрет дистанционной продажи алкогольной продукции, запрет продажи на АЗС и т.д.

Вместе с тем, со снижением потребления населением алкогольной продукции снижается и объем ее продаж предпринимателями, которые в погоне за прибылью не только прямо нарушают требования законодательства, но и выискивают лазейки и обходят закон.

При этом в последние несколько лет в органах власти обсуждаются и разрабатываются законодательные инициативы, направленные на снятие ряда ограничений розничной продажи алкогольной продукции: возврат продаж алкоголя на АЗС, дистанционная продажа алкогольной продукции, сокращение минимального расстояния от социальных объектов до мест продажи алкоголя, возврат рекламы алкогольной продукции.

Эти попытки алкогольных лоббистов встречают однозначное порицание и даже негодование в обществе. Государством провозглашен принцип обеспечения приоритетности защиты жизни и здоровья граждан по отношению к экономическим интересам участников алкогольного рынка. По этой причине факт разработки подобных инициатив чиновниками, их безответственность и безнаказанность вызывают возмущение и социальное напряжение, дискредитируют системность и последовательность власти в стране, подрывают доверие граждан к действующей власти и определенных ею целей, задач в сфере здравоохранения и демографии.

Основные проблемы федеральной и региональной государственной антиалкогольной политики:

- 1) молодежный алкоголизм.
- 2) рост преступности;
- 3) высокая доля контрафакта (по мнению экспертов, около 70%), поддельные «сувенирные» акцизные марки и высокая смертность от отравлений контрафактом (фальсификатом);
- 4) невнятная политика Росалкогольрегулирования в области реализации государственной политики по снижению уровня потребления алкогольной продукции;
- 5) безответственная инициативность отдельных чиновников по ослаблению антиалкогольного законодательства (попытки легализации продаж на АЗС, дистанционной торговли посредством «Интернет», вблизи объектов социальной инфраструктуры, возврат рекламы алкогольной продукции на телевиденье, возврат продажи алкогольной продукции на стадионах);
- 6) недостаточный уровень вовлечения населения в занятие спортом, ЗОЖ и низкая доступность объектов спорта;

7) низкоэффективные реабилитационные программы

Основные вызовы: Табак и никотинсодержащая продукция

Медицинским экспертным сообществом доказано, что употребление табака:

- является одной из самых значительных угроз для здоровья, когда-либо возникавших в мире;
- является одним из основных факторов риска развития целого ряда хронических болезней, включая рак и другие онкологические заболевания, болезней органов дыхания (хронической обструктивной болезни легких, эмфиземы, бронхитов), сердечно-сосудистых заболеваний (инфарктов миокарда, инсультов, атеросклероза, гипертонии), потери слуха, слепоты, катаракты;
- приводит к бесплодию, выкидышам и импотенции, другим тяжелым последствиям, инвалидности и смерти;
- несет за собой негативные медицинские, демографические и другие социально-экономическими последствия.

Каждые 6 секунд на планете от болезней, спровоцированных курением, умирает один человек, отмечают специалисты ВОЗ.

В 42% всех случаев преждевременная смерть мужчин в возрасте 35-69 лет связана с курением.

По данным Всемирной организации здравоохранения, употребление табака ежегодно приводит почти к 7,5 млн случаев смерти, из которых более 6 млн случаев происходит среди потребителей и бывших потребителей табака.

Более 890 тыс. случаев смерти происходит среди некурящих людей, подвергающихся воздействию вторичного табачного дыма (пассивное курение).

Безопасного уровня воздействия вторичного табачного дыма не существует. Среди детей грудного возраста он вызывает внезапную смерть. У беременных женщин он приводит к рождению детей с низкой массой тела.

Масштаб потребления табака

Россия остается одним из главных потребителей сигарет наряду с Китаем, Японией, США и Индонезией.

В России количество курильщиков держится на уровне более 44 млн человек (треть населения).

По данным экспертов Федерального проекта «Трезвая Россия», в 2018 году Российская Федерация в рейтинге самых курящих стран занимает пятое место, по выкуриванию среднего количества сигарет на душу населения в день, включая младенцев и детей, – первое место:

1. Россия - 5,9;
2. Китай - 5,2;
3. Южная Корея - 4,8;
4. Япония - 4,0;
5. Турция - 3,3;
6. Германия - 2,8;
7. Индонезия - 2,7;
8. США - 2,4;
9. Филиппины - 2,2;
10. Индия - 0,2.

Почти четверть россиян — 22,5 % — курят ежедневно. Такие данные приводит Федеральная служба государственной статистики (Росстат) по итогам выборочного наблюдения поведенческих факторов, влияющих на здоровье населения. Опрос проводился среди граждан страны в возрасте старше 15 лет. Выяснилось, что среди 15-19-летних ежедневно курят 6,9 %, в возрасте 20-24 лет — около 23 %. Самая курящая группа — от 40 до 50 лет (32,5 %). 4,8 %

опрошенных курят иногда, а 72,5 % заявили, что не курят никогда. 5,4 процента респондентов заявили, что не представляют свою жизнь без сигарет. Этот процент выше среди граждан неработающих или не имеющих постоянной работы.

По данным экспертов в 2018 году россияне выкурили 300 млрд сигарет. В среднем, на одного курящего россиянина в год приходится 2 000 выкуренных сигарет. Среднестатистический мужчина выкуривает в день примерно 20 сигарет, а женщина - 15.

Более 20% всех курящих жителей России начали курить в возрасте 14-15 лет. По итогам проведенного нами экспертного исследования, в числе опрошенных подростков 14-18 лет более 40% мальчиков курят, девушек около 7%. Среди детей все больше появляется курильщиков и больных легочными заболеваниями. Самый высокий уровень курящей молодежи наблюдается среди студентов ПТУ и техникумов. Всего около 73% студентов и 65% студенток, зависимых от табака.

Смертность и заболеваемость в Российской Федерации

По данным экспертов Федерального проекта «Трезвая Россия», ежегодно в России умирает от 300 000 до 400 000 человек от причин, связанных с курением.

Потери потенциальных лет жизни в трудоспособном возрасте, связанные с преждевременной смертностью, обусловленной курением, в среднем составляют у мужчин 9 лет, у женщин 5,6 года.

С учетом потерь лет потенциальной жизни или непрожитых лет вследствие преждевременных смертей от всех причин, связанных с курением, упущенная выгода в производстве ВВП составляет около 2% ВВП.

Активное или пассивное курение является основным фактором возникновения болезней системы кровообращения и новообразований. Эти болезни по-прежнему лидируют в числе причин смертности в России. Болезни системы кровообращения и новообразования ежегодно являются причиной смерти около 1 000 000 граждан.

Последствия употребления табака и никотина среди молодежи

Употребление табака и никотина в детском и подростковом возрасте намного опаснее, чем во взрослом, поскольку не позволяет организму сформироваться правильно.

Удовлетворяя свою тягу к курению, курильщик умирает в среднем на 10 лет раньше. При этом не происходит обмена количества жизни на ее качество. Качество жизни снижается даже при незначительном стаже курения за счет снижения физической тренированности, повышения утомляемости, не говоря о проявлениях и симптомах течения вызываемых курением болезней.

Среди детей все больше появляется курильщиков и больных легочными заболеваниями. Самый высокий уровень курящей молодежи наблюдается среди студентов ПТУ и техникумов: около 73% студентов и 65% студенток, зависимых от табака.

Среда без дыма

Правовое регулирование в сфере снижения табакокурения и действующие ограничения в России нельзя отнести к разряду категоричных и жестких мер. Учитывая положительный опыт международных норм, необходимо совершенствование отечественного законодательства.

Эксперты Федерального проекта «Трезвая Россия» предлагают уделить особое внимание опыту антитабачного регулирования в Австралии. 1 января 2012 года Австралия приняла первый в мире закон о единообразном оформлении сигаретных пачек, распространяющихся на территории страны. Отныне все сигаретные пачки должны содержать предупреждения о вреде курения, а также изображения губительных последствий пагубной привычки. Все табачные изделия продаются в одинаковых пачках оливково-зеленого цвета с устрашающими фотографиями больных детей и органов, поврежденных табачным дымом. Единственным отличием одинаковых пачек со «страшными картинками» друг от друга являются названия марок сигарет, напечатанных одинаковым маленьким шрифтом. Этим самым уничтожается внутренняя конкуренция, связанная с узнаваемостью и предпочтением определенного бренда.

Правительство Австралии объясняет необходимость этих мер защитой молодежи от курения, так как теперь эта вредная привычка лишена былого шика. Согласно результатам исследований, проведенных властями, если человек не начал курить до 26 лет, с вероятностью в 99% этого не произойдет никогда.

Международные табачные компании British American Tobacco, Britain's Imperial Tobacco, Philip Morris и Japan Tobacco попытались в Верховном суде Австралии оспорить закон, запрещающий продавать сигареты в брендовых пачках. Производители табачных изделий настаивали, что продажа сигарет в типовых пачках нарушает Конституцию страны и их интеллектуальные права. Однако Верховный суд не усмотрел никаких нарушений и отказался удовлетворить иски табачных компаний.

Данный наглядный пример является свидетельством существования международного опыта применения более жестких мер ограничения табакокурения. Российское законодательство может и должно быть усовершенствовано в точки зрения введения дополнительных ограничений в целях обеспечения защиты здоровья граждан.

Что на самом деле курят Россияне под видом сигарет

Качество сигарет, производимых на территории Российской Федерации, заметно уступает иностранным аналогам. Причиной тому является низкое качество используемого сырья и добавление более 700 наименований различных химических веществ.

Учитывая, ежегодный объем потребления сигарет в России (более 300 млрд штук), для их производства требуются значительные территории с табачными культурами, большое количество импорта табачного сырья. Однако, по данным экспертов Федерального проекта «Трезвая Россия», ни табачных угодий, ни сопоставимого импорта табачного сырья в России не существует. Источник подтверждает, что в России табачное сырье при производстве сигарет практически не используется, применяются заменители и химические ингредиенты.

Доходность борьбы с табакокурением и «налог на здоровье»

С учетом потерь лет потенциальной жизни или непрожитых лет вследствие преждевременных смертей от всех причин, связанных с курением, упущенная выгода в производстве ВВП составляет около 2% ВВП.

Каждый процент избавившихся от табакозависимости приносит казне косвенный доход примерно на 10-15 млрд рублей: уменьшаются расходы на медицину, повышается производительность труда, не считая других неоспоримых благ.

Совокупный налог на табачные изделия в России, по данным ВОЗ, составляет 47,63%, что существенно ниже, чем в отдельно взятых странах: в Израиле 84,28%, Великобритании 82,16%, Франции 80,30% Германии 72,90%.

В связи с этим предлагается введение «налога на здоровье» в целях обеспечения поступлений в бюджет Российской Федерации существенно больше средств от табачных производителей путем установления совокупного налога в размере 70% и его дальнейшего повышения до уровня европейских стран. При этом поступившие в бюджет Российской Федерации доходы должны быть расходованы именно в целях снижения уровня потребления табака, популяризации здорового образа жизни и спорта среди населения. Помимо Всемирной организации здравоохранения различными экспертами отмечается международный опыт снижения уровня потребления табака и улучшения здоровья нации за счет финансовых мер.

По данным экспертов Федерального проекта «Трезвая Россия», повышение цен на сигареты на 10% дает почти такое же снижение числа курильщиков и еще большее снижение потребления табака среди молодежи. Стоит отметить, что в Российской Федерации установлен принцип приоритета охраны здоровья граждан перед интересами табачных организаций (статья 4 Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»), который в полной мере позволяет реализовать вышеуказанное предложение.

Электронные системы доставки никотина, изделия из нагреваемого табака, бестабачные никотинсодержащие снюс

Потребители иной никотинсодержащей продукции (электронные системы доставки никотина, изделия из нагреваемого табака, бестабачные никотинсодержащие снюс и тд.) не входят в общую статистику курильщиков, при этом их число в России увеличивается и, по экспертным данным, составляет более 5 млн человек. ЭСДН, ИНТ и иная никотинсодержащая продукция вредна для здоровья, вызывает зависимость и может стать причиной смерти.

В настоящее время ЭСДН запрещены в 30 странах, а ИНТ – в пяти. Несмотря на стремительный рост популярности ЭСДН, ИНТ, бестабачного никотинсодержащего снюса, эти изделия находятся в открытой продаже и никак не регулируются.

По мнению экспертов Федерального проекта «Трезвая Россия», одной из важнейших задач государства в сфере борьбы с онкологическими заболеваниями, сердечно-сосудистыми заболеваниями и иными является совершенствование правового регулирования производства и потребления табачной и никотинсодержащей продукции с точки зрения создания действенных механизмов защиты здоровья граждан и окружающей среды.

В дополнение к смертельной опасности потребление табака следует добавить, что, по данным ВОЗ, аэрозоли ИНТ содержат почти столько же опасных и потенциально опасных соединений, что и обычный сигаретный дым. В независимых исследованиях отмечается наличие меньшего количества смолы в аэрозолях ИНТ, чем в обычном сигаретном дыме, но большего количества табак-специфичных нитрозаминов, ацетальдегида, акролеина и формальдегида, чем в исследованиях, финансируемых табачной промышленностью. В настоящее время отсутствуют достоверные фактические данные, позволяющие сделать вывод, что ИНТ менее опасны, чем обычные сигареты. Остается неясным, насколько пагубным для здоровья обернется этот токсикологический профиль в краткосрочной и долгосрочной перспективе.

Приводимые ВОЗ данные разоблачают миф о безвредности ЭСДН: аэрозоль, вдыхаемый пользователями ЭСДН, в дополнение к никотину содержит множество веществ, токсичных при включении в электронную жидкость. Основными веществами в аэрозоле, которые угрожают здоровью, являются металлы, такие как хром, никель и свинец, а также карбонилы, такие как формальдегид, ацетальдегид, акролеин и глиоксаль. Подверженность воздействию некоторых металлов в определенной концентрации может вызывать серьезные негативные последствия для здоровья, такие как заболевания нервной, сердечно-сосудистой и дыхательной систем. Число металлов в аэрозоле может быть больше, чем в зажигаемых табачных изделиях, и в некоторых случаях они обнаруживаются в аэрозоле в более высоких концентрациях, чем в сигаретном дыме. Аэрозоль ЭСДН может вызывать сбой в работе некоторых клеток человеческого организма. Это может способствовать повышению риска развития некоторых заболеваний, таких как сердечно-сосудистые заболевания, рак и неблагоприятные последствия для репродуктивного здоровья.

По данным глобального обследования потребления табака среди молодежи, электронные средства доставки никотина (ЭСДН) использовали 8,5% подростков в возрасте 13–15 лет, а согласно аналогичному обследованию взрослого населения, электронные сигареты потребляли 3,5%, — отмечают в Минздраве России и добавляют, что сложившаяся ситуация грозит спровоцировать новую эпидемию никотиновой зависимости и ухудшить результаты, достигнутые при реализации государственной политики предотвращения потребления табака в предыдущие годы.

Кальяны

Пагубность употребления табака известна и научно доказана. Вместе с тем, в обществе сложилось мнение о меньшем вреде или даже безвредности употребления кальянов.

В погоне за прибылью недобросовестными предпринимателям предлагаются к потреблению кальяны, в которых используются содержащие табак вещества, или иные вещества, наносящие вред здоровью, в том числе неизвестного происхождения.

По данным экспертов Федерального проекта «Трезвая Россия», в табаке и фруктовых смесях для кальянов используется сырье низкого качества с добавлением различных вредных химических веществ для придания продукту товарных свойств, в том числе вкусо-ароматических.

Процесс подготовки кальяна для потребителя скрытый, не позволяющий потребителю удостовериться в качестве и составе табачной или фруктовой смеси. Более того, такие табачные и фруктовые смеси могут быть просрочены, не обеспечены должными условиями хранения, что вызывает появление в них еще большего количества вредных веществ.

Также кальяны можно с уверенностью назвать ингаляторами массового потребления, при этом трубки и колбы – составные части используемых в кафе и ресторанах кальянов – содержат бактерии, в том числе возбудители туберкулеза. Таким образом, потребители кальянов в местах общественного питания не только наносят вред своему здоровью, употребляя табак или иные, более того, не известные вещества, но и подвергают себя риску смертельных заболеваний.

Экспертами отмечается небывалый рост популярности «кальянных», которые активно открываются в городах страны. Основными посетителями таких заведений являются подростки и молодежь, что превратилось в последнее время в целый культ и стало частью досуга.

По мнению экспертов Федерального проекта «Трезвая Россия», одной из важнейших задач государства в сфере борьбы с онкологическими заболеваниями, сердечно-сосудистыми заболеваниями и иными является совершенствование правового регулирования производства и потребления табачной продукции с точки зрения создания действенных механизмов защиты здоровья граждан и окружающей среды. Необходима переоценка мировых векторов развития вредных зависимостей, предельно конкретная и качественная государственная политики в России по здоровьесбережению граждан. Требуется принятие ответственных государственных решений в интересах здоровья граждан, определяющих рамки табачного рынка.

Показатели и задачи социально-демографического развития на период 2020- 2030 г.г.

Эксперты Федерального проекта «Трезвая Россия» провели комплексную оценку вклада алкоголя, наркотиков и табака в смертность населения, сокращение рождаемости, оценили экономические потери государства, недостатки регулирования и правоприменительной практики.

Подробный анализ и выводы содержатся в таких многолетних уникальных экспертно-аналитических исследованиях Федерального проекта «Трезвая Россия», зарекомендовавших себя на многих, в том числе международных, экспертных площадках, как «Национальный рейтинг трезвости субъектов Российской Федерации», «Антинаркотический рейтинг эффективности субъектов Российской Федерации», «Табак общий враг».

Проведенные исследования позволяют заявить – психоактивные вещества являются мегаколоссальной и недооцененной угрозой развитию всей социально-экономической политики Российской Федерации.

Для достижения национальных целей развития государства к 2024 году, определенных Президентом России В.В. Путиным, а также последующему укреплению социально-экономического положения страны в перспективе до 2030 года, Федеральным проектом «Трезвая Россия» предлагается:

1. Снижение объема продаж алкогольной продукции к 2024 г. до 12 млрд л., к 2027 г. до 9 млрд л., к 2030 г. до 7 млрд л.

2. Изменение структуры потребления алкогольных напитков к 2030 г.: 50% вино, 30% пиво, 15% водка и иные крепкие напитки, 5% прочая алкогольная продукция.
3. Снижение к 2030 г. количества потребителей алкогольной продукции среди трудоспособного населения с 85% до 50% и с 70% до 40% смертности среди трудоспособного населения от причин, вызванных потреблением алкогольной продукции.
4. Снижение к 2030 г. потребления населением табака и табачной продукции, в том числе вейпов и иных ЭСДН, ИНТ в 2 раза с 50 млн чел. до 25 млн чел.
5. Увеличение к 2030 г. ВВП на 5% за счет сокращения населением потребления наркотиков, алкоголя и табака, сокращения смертности и повышения рождаемости.
6. Сокращение к 2030 г. продаж сигарет в 2 раза с 300 млрд шт. до 150 млрд шт.
7. Установление единых требований к качеству табака и табачной продукции повышенного уровня и обеспечение контроля за соблюдением требований с раскрытием информации для неограниченного круга лиц.
8. Снижение к 2030 г. количества потребителей наркотических средств с 5 млн чел. до 2,5 млн чел.
9. Функционирование к 2030 г. оперативной системы поиска и ликвидации токсичного контента (наркотики, алкоголь, новые угрозы, например, снюс и пр.) в информационном пространстве – нейросеть.
10. Разработка и внедрение к 2025 г. программы занятости и развития молодежи в сельской местности.

Федеральным проектом «Трезвая Россия» предлагается реализация следующих задач для достижения целей социально-демографического развития на период 2020-2030 г.г.

1. Ввести возрастные ограничения по продаже и потреблению алкогольной продукции вне зависимости от крепости с 21 года («Закон 21»).

Эксперты Федерального проекта «Трезвая Россия» прогнозируют, что к 2025 году численность молодежи в России сократится на 10 миллионов человек. Без предупредительных мер, одной из которых является «молодеже-сберегающий» «Закон 21», потеря сокращение молодого населения России на 10 миллионов человек поставит под угрозу уже не только прирост численности населения, но и конкурентоспособность российской экономики, а также национальную безопасность Российской Федерации.

«Закон 21» — это общественная инициатива по защите здоровья граждан России от алкоугрозы путем увеличения возраста продажи и потребления алкоголя в Российской Федерации до 21 года.

«Закон 21» позитивно оценен уже тремя четвертями населения страны, поддержан 47 субъектами Российской Федерации, востребован и ожидаем гражданским сообществом Российской Федерации. По данным Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ), «за повышение в России минимального возраста покупателя алкоголя с 18 до 21 года сегодня высказываются три четверти граждан Российской Федерации (78%). В последние 4 года уровень поддержки инициативы «Закон 21» стабильно находится на уровне выше 70%».

Очевидно, что без принятия «Закона 21» уже к 2050 году при сохранении и росте негативных тенденций в сфере ухудшения здоровья молодежи и населения Российская Федерация окажется перед лицом уже не только демографической катастрофы, а столкнется лицом к лицу с проблемой невозможности полноценного существования нашего государства и сохранения его территориальной целостности.

Таким образом, «Закон 21» является конкретным способом достижения определенных Президентом России целей и задач демографического развития страны, сохранения и сбережения здоровья ее граждан.

2. Усовершенствовать меры профилактики среди молодежи, реформировать уроки ОБЖ с внедрением методики противодействия современным алко- и наркоугрозам (в формате «Урок трезвости» Федерального проекта «Трезвая Россия» с учетом опыта внедрения в пилотных регионах). Для этого разработать и включить в учебные планы образовательных учреждений учебно-методическую литературу в сфере профилактики употребления алкогольной и спиртосодержащей продукции, наркотиков, алкоголизма и наркомании (курс ОБЖ).

Продвижение и развитие здорового образа жизни является основным из действенных механизмов профилактики вредных зависимостей, оказывающих влияние на все возрастные категории граждан. При этом важность профилактики употребления алкоголя, табака и наркотиков среди детей и подростков трудно переоценить.

В этих целях Федеральный проект «Трезвая Россия» предлагает разработать соответствующую учебно-методическую литературу и включить ее в учебные планы образовательных учреждений.

Среди жизнеспособных «пилотов по ЗОЖ» можно выделить программу-«долгожитель» – проект «Урок трезвости» Федерального проекта «Трезвая Россия». «Урок трезвости», который успешно внедрен в общеобразовательных учебных заведениях по согласованию с их руководством, заслужил одобрение и поддержку среди как представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, так и молодежи и их родителей.

В 2019 году Федеральным проектом «Трезвая Россия» совместно с Московским институтом психоанализа разработано методическое пособие, предназначенное для проведения антиалкогольной профилактической работы с учащимися школ, колледжей и других средних специальных образовательных учреждений. Программа «Урок трезвости» включает просветительские материалы для учителей, материалы для подготовки и проведения мероприятий по просмотру фильма «Урок трезвости» и приложения, в которых представлены контрольно-измерительные материалы для оценки результативности просмотра видеоролика и законодательные основы проведения профилактической работы в учреждениях образования. Упражнения для учителей и учащихся носят развивающий характер и направлены на формирование ценностей здорового образа жизни развитие умений противостоять вредоносным влияниям на человека.

3. Качественно изменить каналы популяризации ЗОЖ и спортивного образа жизни, в первую очередь в молодежной среде, в т.ч. создать единую национальную программу по развитию спорта шаговой доступности.

В этих целях стоит отметить необходимость размещения спортивных площадок в шаговой доступности от жилых домов. При этом особое внимание необходимо уделить качеству и количеству таких спортивных площадок.

Количество спортивных площадок должно быть соотнесено с плотностью населения, а их качество должно обеспечивать возможность всестороннего полноценного физического развития различных возрастных групп. В этих целях необходимо внести в законодательство Российской Федерации изменения, предусматривающие предъявление к площадкам для занятия физической культурой и спортом требований, обеспечивающих возможность эксплуатации площадок как детьми и подростками, так и взрослым населением, а также позволяющих осуществлять подготовку в целях сдачи норм Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», в том числе лицам, имеющим ограничения по здоровью.

Решение проблемы нехватки спортивных площадок шаговой доступности представляется необходимым осуществлять не только путем их размещения в имеющихся дворах, парках и т.п., но и в обязательном порядке закладывать их размещение на этапе проектирования жилых домов и прилегающих к ним территорий. Для этого требуется внести в законодательство Российской Федерации изменения, обязывающие застройщика предусматривать в процессе проектирования (строительства) в границах придомовой территории площадки для занятия физической культурой и спортом, внести в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил) изменения, в результате применения которых на обязательной основе

обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г № 1521, предусмотрев раздел 7 СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» обязательным к применению.

4. Ввести требования об обязательном нанесении предупредительной надписи о вреде употребления алкогольной продукции на каждой единице потребительской тары, занимающей не менее 30 процентов площади большей стороны потребительской тары четким, легко читаемым шрифтом максимально крупного размера.

Подобная инициатива станет прогрессивным методом реализуемой государством политики снижения масштабов потребления алкогольной продукции и повышения продолжительности здоровых лет жизни.

Предлагаемая мера не имеет аналогов в мире. Россия может создать глобальный прецедент, предложив мировому сообществу новый механизм здоровьесбережения. Такая креативная идея укрепит позиции Российской Федерации среди стран, заботящихся о здоровье своих граждан и предлагающих передовые решения.

Социальную рекламу на этикетках тары спиртосодержащей продукции предоставит возможность более адресно воздействовать на граждан, в особенности на подрастающее поколение. Это дополнительный стоп-фактор для молодежи, действенная мера, имеющая не только настоящий, но и нарастающий положительный эффект в перспективе.

5. Изменить целеполагание деятельности Росалкогольрегулирования на исполнение государственной политики по снижению уровня потребления населением алкогольной продукции и борьбе с контрафактом (фальсификатом) в формате социально-ответственного регулирования (баланс акцизов и мер ответственности в интересах здоровья общества, а не финансовой выгоды алкогольных картелей).

Подводя итоги 10-летней работы Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка (далее – РАР) эксперты отмечают, что деятельность работы службы в интересах общества является неудовлетворительной.

Реализации национальных целей и стратегических задач развития страны, которые обозначил Президент Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204), сложно достижимы без качественной реформы Росалкогольрегулирования. Действующая модель управления РАР выступает тормозом социально-экономического развития страны, не может способствовать достижению целей снижения объемов потребления населением алкогольной продукции, улучшения демографической ситуации в стране, увеличения продолжительности жизни населения, сокращения уровня смертности и в целом оздоровления нации.

Требуется полное переформатирование РАР, смысловая и кадровая перезагрузка.

Результатом реформы данной службы должно стать создание продуктивной единицы в системе органов государственной власти.

Деятельность Росалкогольрегулирования, как в сфере нормотворчества, так и контроля-надзора, должна быть направлена на выполнение целей и задач развития государства в области ответственного алкогольного регулирования рынка.

Итогом данной задачи должно стать:

- Сокращение доли фальсификата алкогольной продукции.
- Обеспечение поступления денежных средств в бюджетную систему в полном объеме.
- Ужесточение ответственности за нелегальную продажу алкогольной продукции.
- Совершенствование алкогольного законодательства и безотлагательная реакция РАР на появление новых криминализированных схем.
- Выстраивание единой алкогольной политики, направленной на сохранение и укрепление человеческого капитала.

- Внедрение механизмов персональной ответственности лиц, отвечающих за реализацию государственной антиалкогольной политики.
- Совершенствование механизма ликвидации выявленного фальсификата алкогольной продукции.
- Внедрение единой системы учета производства и продажи алкогольной продукции, исключающей возможность фальсификации данных.

6. Установить запрет на розничную торговлю алкогольной продукцией в выходные и праздничные дни.

Данный механизм успешно реализован уже во многих странах мира. Эта инициатива обобщает высокий общественный запрос на усиление мер защиты здоровья и благополучия: уже свыше 60% граждан России сегодня поддерживают запрет на розничную продажу алкоголя в выходные дни.

К тому же, некоторые регионы Российской Федерации уже ввели ограничения на торговлю алкоголем в выходные дни как региональную норму для граждан своих субъектов, тем самым усилив не только антиалкогольное законодательство, но и значительно улучшив в целом социально-экономические показатели своего региона.

7. Ввести государственную монополию на производство и продажу алкогольной продукции, приняв во внимание международный опыт (Канада).

8. Ужесточить ответственность в сфере нелегального оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, путем установления десятикратной имущественной ответственности правонарушителя к сумме выявленных нарушений.

9. Усилить уголовную ответственность за розничную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции, незаконное производство и (или) оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, незаконную розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции, изготовление, сбыт поддельных акцизных марок, специальных марок или знаков соответствия либо их использование.

10. Утвердить комплексный общероссийский механизм оказания эффективной медицинской помощи лицам, больным алкоголизмом и наркоманией с принятием единых федеральных стандартов реабилитации и ресоциализации лиц, страдающих алкогольной и наркотической зависимостью, создать региональные реабилитационные программы с учетом региональной специфики под эгидой Антинаркотических Комиссий субъектов Российской Федерации.

11. Разработать и принять систему реабилитационных и иных медицинских программ для потребителей табака. Такие меры могли бы обеспечить желающим отказаться от потребления табака получение психологической и медицинской помощи, стимулировать и укрепить их в своем убеждении, сохранить и реализовать намерение особенно в трудный период отказа. При этом реализация данного предложения должна осуществляться именно Министерством здравоохранения Российской Федерации, поскольку созданные или создаваемые так называемые «анонимные общества курильщиков» не имеют системной основы и не предлагают требуемой медицинской помощи в случаях необходимости.

12. Изменить формат работы правоохранительных органов, направить основные усилия на борьбу с наркокартелями, при этом разработать и внедрить новые, более эффективные методы борьбы с преступлениями, совершаемыми с использованием современных средств коммуникации, не требующими личного контакта между продавцом и покупателем наркотиков.

13. Ввести на государственной службе для всех уровней сотрудников, имеющих статус «государственный служащий», ежеквартальное тестирование на употребление наркотических веществ. Данная общественная инициатива станет своеобразным «катализатором» интенсификации всей антинаркотической деятельности как на местах, так и в Российской Федерации в целом.

14. Реформировать государственную систему наркологии, поставив перед ней конкретные задачи и критерии оценки эффективности ее работы.

15. Усовершенствовать нормы, обязывающие табачных производителей публично раскрывать состав сигарет и устанавливающие ответственность за неисполнение таких требований в размере, не менее 10% от совокупного дохода компании за предшествующий финансовый год.

Соккрытие производителями состава сигарет является введением потребителей в заблуждение и нарушает конституционные и международные права граждан на информацию. Граждане должны иметь беспрепятственный доступ к достоверной и исчерпывающей информации о составе сигарет в целях формирования полной картины о смертельных последствиях употребления табачной продукции

16. Обязать на законодательном уровне производителей и импортеров табачной продукции указывать на упаковке каждой единицы товара исчерпывающую достоверную информацию о составе и количестве содержащихся в табачной продукции веществах (химических элементах, отравляющих веществ и т.д.).

17. Ввести «налог на здоровье» в целях обеспечения поступлений в бюджет Российской Федерации существенно больше средств от табачных производителей путем установления совокупного налога в размере 70% и его дальнейшего повышения до уровня европейских стран. При этом поступившие в бюджет Российской Федерации доходы должны быть направлены на снижение уровня потребления табака, популяризацию здорового образа жизни и спорта среди населения.

18. Провести независимое исследование состава сигарет, табака для кальянов, используемых для кальянов безтабачных смесей, используемых жидкостей и иных веществ в имитирующих курение электронных устройствах (ЭСДН), а также определить перечень содержащихся в них веществах и оказываемом ими воздействии на организм человека, с последующим обнародованием полученных результатов в целях доведения до сведения неограниченного круга лиц.

19. В связи с инфекционной опасностью провести независимое исследование содержащихся в составных частях кальянов, используемых в кальянных и иных местах, веществ и оказываемом ими воздействии на организм человека, с последующим обнародованием полученных результатов в целях доведения до сведения неограниченного круга лиц.

20. Учитывая наличие ядовитых, опасных для здоровья ингредиентов, использовать принцип «запрещено все, что не разрешено» и установить перечень допустимых к содержанию веществ в сигаретах, табаке для кальянов, используемых для кальянов безтабачных смесей, используемых жидкостей и иных веществ в имитирующих курение электронных устройствах (ЭСДН), ИНТ.

21. Установить единые федеральные требования к упаковке табачной продукции (размер, цвет, отсутствие брендинга и т.д.) используя опыт регулирования в Австралии.

22. Разработать технологию сбора и переработки окурков сигарет и расширить ответственность производителей и импортеров табачной продукции в сфере экологических налогов и сборов за причиняемый вред окружающей среде (окурки, загрязняющие элементы в составе продукции, выделяемые компоненты табачного дыма и т.п.).

23. Внести в законодательство изменения, устанавливающие обязательный порядок отчетности частных клиник о каждом случае проведенного искусственного прерывания беременности, в том числе медикаментозного.

24. Установить запрет на проведение частными клиниками искусственного прерывания беременности без предварительного обязательного получения беременной женщиной медико-социальной помощи в государственных учреждениях или социально-ориентированных некоммерческих организациях.

25. Ввести запрет на склонение беременных женщин к совершению аборта, установив уголовную ответственность за совершение такого деяния.

Заключение

Сегодня, в условиях негативных демографических сценариев, как никогда важнейшей из государственных задач является обеспечение национальной безопасности - сохранение и преумножение населения России, развитие человеческого капитала, укрепление государственности и территориальной целостности.

Для этого реализуемые органами государственной власти задачи по достижению национальных целей развития Российской Федерации, определенные ее Президентом В.В. Путиным, требуют существенного дополнения мероприятиями в сфере здоровьесбережения населения страны.

Учитывая, что 75% в общей статистике смертности в России занимают последствия от потребления алкоголя, наркотиков и табака, работа по улучшению демографической ситуации не может состоять только из мер поддержки семей с детьми, популяризации института брака и традиционных семейных ценностей. Требуется системная и комплексная работа в сфере демографии, здравоохранения и обеспечения безопасности населения страны с точки зрения создания здорового общества.

Таким образом, вопросы физического и психического здоровья граждан Российской Федерации должны быть обязательно изучены при обсуждении мер в сфере демографии, поскольку они в перспективе позволят обеспечить качественный рост населения, экономики, сохранить независимость страны и преумножить благосостояние ее граждан.